

Soggetto proponente: Università degli Studi di Roma "Unitelma Sapienza",
in collaborazione con il Consorzio *Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica*

VALORE P.A 2018

**La nuova disciplina del PUBBLICO IMPIEGO
(Corso II livello)**

Obiettivi Didattici:

Il corso specialistico mira a fornire ai partecipanti un'approfondita conoscenza della disciplina del lavoro con riguardo alle più recenti e rilevanti riforme intervenute nel settore strategico del lavoro nella pubblica amministrazione. Durante il corso non solo verranno affrontati i principali aspetti e problemi giuridici, ma verrà svolta anche l'analisi di casi e buone prassi, utili a favorire l'apprendimento di metodi e tecniche per l'individuazione in autonomia di soluzioni alle questioni interpretative e nella fase applicativa. Il corso unisce al tradizionale approccio teorico un approccio pratico, affiancando a docenti delle materie giuslavoristiche, i professionisti della P.A., che forniranno ai partecipanti casi pratici affrontati.

Il corso affronterà innanzitutto la portata della sentenza 251/2016 della Corte Costituzionale sulla Legge delega di riforma della Pubblica Amministrazione e conseguenti decreti delegati, per poi analizzare le novità normative introdotte con i d.lgs. nn. 74 e 75 del 2017.

Nello specifico verranno trattati i temi : **Valutazione della performance** dei lavoratori pubblici, nell'ottica di ottimizzare la produttività e **migliorare il servizio**, contrattazione collettiva, sciopero nel pubblico impiego e nei servizi essenziali. Particolare attenzione sarà poi data alla disciplina del rapporto di lavoro dirigenziale, nonché alla normativa anticorruzione ed agli aspetti relativi ai controlli, assenteismo e orario di lavoro.

Articolazione del Corso

Il corso avrà una durata di 40 ore e sarà articolato in 8 giornate, della durata di 5 ore ciascuna.

I contenuti sono raccolti in 8 MODULI didattici come di seguito descritto.

MODULO	DOCENTE	ARGOMENTO	DURATA
1	STEFANO TOSCHEI	La riforma cd. Madia alla luce della sentenza della Corte Costituzionale n. 251/2016	5 ore
2	VALERIO MAIO	La riforma dei comparti e la contrattazione collettiva del pubblico impiego privatizzato	5 ore
3	DURANTI FRANCESCO	Le mansioni ed i doveri del dipendente pubblico	5 ore
4	WALTER LAGHI	Il rapporto di lavoro dirigenziale	5 ore
5	CARMINE RUSSO	Lo sciopero nel pubblico impiego e nei servizi pubblici essenziali	5 ore
6	FRANCO SCIARRETTA	Lavoro pubblico e normativa anticorruzione	5 ore
7	VINCENZO TESTA	La riforma della valutazione della performance dei dipendenti pubblici	5 ore
8	VALERIO MAIO	Lotta all'assenteismo, orario di lavoro, controlli	5 ore
TOTALE ORE			40 ore

Direzione scientifica del corso

Prof. Valerio Maio, Ordinario di Diritto del lavoro (IUS 07), nonché Presidente del Corso di laurea in Scienze dell'amministrazione e della sicurezza e Direttore del Master di II livello in Organizzazione, Management e Innovazione nelle Pubbliche Amministrazioni presso l'Università degli Studi di Roma "Unitelma Sapienza", dove insegna anche Diritto del lavoro del pubblico impiego. Docente presso la Scuola Nazionale dell'Amministrazione e già per la Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione, con esperienza ultratriennale nel settore della formazione.

FACULTY DEL CORSO

Stefano Toschei, Magistrato amministrativo, da ottobre 2016 è stato nominato Consigliere di Stato.

Walter Laghi, Avvocato, Dirigente Nuovo Circondario Imolese, Docente di corsi di formazione

Francesco Duranti, Avvocato, Professore associato di Diritto pubblico comparato presso l'Università per Stranieri di Perugia.

Vincenzo Testa, Funzionario Statistico presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, presso il Dipartimento della Funzione pubblica.

Franco Sciarretta, Ricercatore universitario di Diritto amministrativo presso l'Università degli Studi di Roma "Unitelma Sapienza". Esperienza nella didattica oggetto del percorso formativo di oltre 3 anni e un'esperienza di oltre quattro anni nella materia oggetto della didattica.

Carmin Russo, Docente Universitario, componente effettivo di commissioni di laurea e esami in Diritto del lavoro nell'Università "La Sapienza" di Roma, Facoltà di Economia. Direttore dell'IRSI.

Programma di dettaglio

MOLULO 1 - La riforma cd. Madia alla luce della sentenza della Corte Costituzionale n. 251/2016

- a) Il contesto generale della riforma. Gli obiettivi di adeguamento e rinnovamento del Pubblico Impiego. Semplificazione, flessibilità, ricambio generazionale, performance, responsabilità.
- b) la portata della sentenza 251/2016 della Corte Costituzionale sulla Legge delega di riforma della Pubblica Amministrazione

MOLULO 2 - La riforma dei comparti e la contrattazione collettiva del pubblico impiego privatizzato

- a) Il contratto collettivo del pubblico impiego: inquadramento, procedura di stipulazione e riforma dei comparti di contrattazione;
- b) Il rapporto tra legge e contratto collettivo dopo il d.lgs. n. 75 del 2017;
- c) Contrattazione integrativa e partecipazione sindacale dopo il d.lgs. n. 75 del 2017;

MOLULO 3 - Le mansioni ed i doveri del dipendente pubblico

- a) La responsabilità amministrativa e contabile dei pubblici dipendenti: l'elemento soggettivo della responsabilità e le limitazioni della responsabilità. Responsabilità e discrezionalità.
- b) La responsabilità disciplinare del dipendente pubblico. Gli obblighi di valenza disciplinare. Il potere disciplinare delle Amministrazioni nei confronti dei dipendenti: funzione, fonti, titolarità, limiti, tipologia delle sanzioni.
- c) Il licenziamento disciplinare.
- d) Il procedimento disciplinare nel lavoro pubblico. Le eventuali procedure di conciliazione stabilite dai contratti collettivi e i loro limiti. L'iniziativa nel procedimento disciplinare. La notizia dell'infrazione. La contestazione dell'addebito. Gli obblighi di comunicazione. Il diritto al contraddittorio e alla difesa: modalità di esercizio.
- e) L'Ufficio competente per i procedimenti disciplinari. L'istruttoria disciplinare. Il rapporto tra procedimento disciplinare e procedimento penale. La sospensione del procedimento disciplinare. La ripresa e la riapertura del procedimento disciplinare;

MOLULO 4 - Il rapporto di lavoro dirigenziale.

- a) I ripetuti interventi del legislatore in materia di dirigenza.
- b) La centralità del tema degli incarichi dirigenziali.
- c) La dirigenza statale e le altre dirigenze.
- d) Il rapporto fra politica e amministrazione
- e) Gli incarichi di funzioni dirigenziali: la natura degli atti di conferimento. i criteri e le procedure di nomina.
- f) La durata degli incarichi ed i meccanismi di conferma e di revoca.
- g) La valutazione delle prestazioni e la verifica della responsabilità dirigenziale.

MOLULO 5 - Lo sciopero nel pubblico impiego e nei servizi pubblici essenziali

- a) La legge n°146/1990, modificata da ultimo nel 2000 con legge n°83
- b) Nozione ed evoluzione storica del diritto di sciopero; dai lavori della carta costituzionale alla legge n.83 del 2000
- c) Ambito di applicazione oggettivo della legge n. 146/1990
- d) La disciplina legale di contenimento - Gli obblighi
- e) Compiti della Commissione di Garanzia; Le sanzioni La precettazione.

MOLULO 6 - Lavoro pubblico e normativa anticorruzione

- a) Il contesto internazionale dei controlli nelle pubbliche amministrazioni
- b) L'impianto dei controlli anticorruzione ex Legge 190/2012 nel nostro sistema costituzionale
- c) La disciplina dei controlli di prevenzione della corruzione pubblica all'interno delle amministrazioni.
- d) La vigilanza sul conferimento di incarichi nelle amministrazioni
- e) La nomina, il ruolo, e le funzioni del responsabile dei nuovi controlli anticorruzione
- f) La trasparenza come controllo e come buona amministrazione
- g) Il Decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza.

- h) La sentenza n. 251/2016 della Corte costituzionale di parziale illegittimità della legge delega per la riforma della pubblica amministrazione (legge 7 agosto 2015, n. 124): i possibili scenari alla luce del parere n. 83/2017 del Consiglio di Stato

MOLULO 7 - La riforma della valutazione della performance dei dipendenti pubblici

- a) Il nuovo sistema di valutazione della performance dei dipendenti pubblici. Premialità, riconoscimento delle progressioni economiche; incarichi di responsabilità e incarichi dirigenziali.
- b) La performance organizzativa: sistemi di rilevamento della soddisfazione degli utenti circa la qualità dei servizi. La definizione degli obiettivi generali e specifici da parte delle singole Amministrazioni.
- c) Gli Organismi Indipendenti di Valutazione (OIV): ruolo, procedure di nomina e poteri.

MOLULO 8 - Lotta all'assenteismo, orario di lavoro, controlli

- a) La normativa sulle visite fiscali dei dipendenti pubblici.
- b) Le regole applicabili alle Visite fiscali: soggetti interessati, casi di esclusione, orari, certificazione medica.
- c) Poteri e obblighi del medico di controllo e del lavoratore. Le conseguenze dovute ad assenza alla visita fiscale.
- d) D. Lgs. n. 66/08.04.2003 "Riforma della disciplina in materia di orario di lavoro in attuazione delle direttive 93/104/Ce e 2000/34/Ce".
- e) Le tipologie di orario di lavoro nel pubblico impiego
- f) licenziamento pubblici dipendenti

Il programma è stato redatto in base alla normativa vigente e sarà suscettibile ad eventuali aggiornamenti normativi che dovessero intervenire entro l'avvio del corso