

**Soggetto proponente:** Università degli Studi di Roma "Unitelma Sapienza",  
in collaborazione con il Consorzio *Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica*

**VALORE P.A 2018**

**La nuova disciplina del PUBBLICO IMPIEGO  
(Corso II livello)**

## **Obiettivi Didattici:**

Il corso specialistico mira a fornire ai partecipanti un'approfondita conoscenza della disciplina del lavoro con riguardo alle più recenti e rilevanti riforme intervenute nel settore strategico del lavoro nella pubblica amministrazione. Durante il corso non solo verranno affrontati i principali aspetti e problemi giuridici, ma verrà svolta anche l'analisi di casi e buone prassi, utili a favorire l'apprendimento di metodi e tecniche per l'individuazione in autonomia di soluzioni alle questioni interpretative e nella fase applicativa. Il corso unisce al tradizionale approccio teorico un approccio pratico, affiancando a docenti delle materie giuslavoristiche, i professionisti della P.A., che forniranno ai partecipanti casi pratici affrontati.

Il corso affronterà innanzitutto la portata della sentenza 251/2016 della Corte Costituzionale sulla Legge delega di riforma della Pubblica Amministrazione e conseguenti decreti delegati, per poi analizzare le novità normative introdotte con i d.lgs. nn. 74 e 75 del 2017.

Nello specifico verranno trattati i temi : **Valutazione della performance** dei lavoratori pubblici, nell'ottica di ottimizzare la produttività e **migliorare il servizio**, contrattazione collettiva, sciopero nel pubblico impiego e nei servizi essenziali. Particolare attenzione sarà poi data alla disciplina del rapporto di lavoro dirigenziale, nonché alla normativa anticorruzione ed agli aspetti relativi ai controlli, assenteismo e orario di lavoro.

### **Articolazione del Corso**

Il corso avrà una durata di 40 ore e sarà articolato in 8 giornate, della durata di 5 ore ciascuna.

I contenuti sono raccolti in 8 MODULI didattici come di seguito descritto.

<b>MODULO</b>	<b>DOCENTE</b>	<b>ARGOMENTO</b>	<b>DURATA</b>
1	STEFANO TOSCHEI	La riforma cd. Madia alla luce della sentenza della Corte Costituzionale n. 251/2016	5 ore
2	VALERIO MAIO	La riforma dei comparti e la contrattazione collettiva del pubblico impiego privatizzato	5 ore
3	DURANTI FRANCESCO	Le mansioni ed i doveri del dipendente pubblico	5 ore
4	WALTER LAGHI	Il rapporto di lavoro dirigenziale	5 ore
5	CARMINE RUSSO	Lo sciopero nel pubblico impiego e nei servizi pubblici essenziali	5 ore
6	FRANCO SCIARRETTA	Lavoro pubblico e normativa anticorruzione	5 ore
7	VINCENZO TESTA	La riforma della valutazione della performance dei dipendenti pubblici	5 ore
8	VALERIO MAIO	Lotta all'assenteismo, orario di lavoro, controlli	5 ore
<b>TOTALE ORE</b>			<b>40 ore</b>

### **Direzione scientifica del corso**

**Prof. Valerio Maio**, Ordinario di Diritto del lavoro (IUS 07), nonché Presidente del Corso di laurea in Scienze dell'amministrazione e della sicurezza e Direttore del Master di II livello in Organizzazione, Management e Innovazione nelle Pubbliche Amministrazioni presso l'Università degli Studi di Roma "Unitelma Sapienza", dove insegna anche Diritto del lavoro del pubblico impiego. Docente presso la Scuola Nazionale dell'Amministrazione e già per la Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione, con esperienza ultratriennale nel settore della formazione.

## **FACULTY DEL CORSO**

**Stefano Toschei**, Magistrato amministrativo, da ottobre 2016 è stato nominato Consigliere di Stato.

**Walter Laghi**, Avvocato, Dirigente Nuovo Circondario Imolese, Docente di corsi di formazione

**Francesco Duranti**, Avvocato, Professore associato di Diritto pubblico comparato presso l'Università per Stranieri di Perugia.

**Vincenzo Testa**, Funzionario Statistico presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, presso il Dipartimento della Funzione pubblica.

**Franco Sciarretta**, Ricercatore universitario di Diritto amministrativo presso l'Università degli Studi di Roma "Unitelma Sapienza". Esperienza nella didattica oggetto del percorso formativo di oltre 3 anni e un'esperienza di oltre quattro anni nella materia oggetto della didattica.

**Carmin Russo**, Docente Universitario, componente effettivo di commissioni di laurea e esami in Diritto del lavoro nell'Università "La Sapienza" di Roma, Facoltà di Economia. Direttore dell'IRSI.

## **Programma di dettaglio**

### **MOLULO 1 - La riforma cd. Madia alla luce della sentenza della Corte Costituzionale n. 251/2016**

- a) Il contesto generale della riforma. Gli obiettivi di adeguamento e rinnovamento del Pubblico Impiego. Semplificazione, flessibilità, ricambio generazionale, performance, responsabilità.
- b) la portata della sentenza 251/2016 della Corte Costituzionale sulla Legge delega di riforma della Pubblica Amministrazione

### **MOLULO 2 - La riforma dei comparti e la contrattazione collettiva del pubblico impiego privatizzato**

- a) Il contratto collettivo del pubblico impiego: inquadramento, procedura di stipulazione e riforma dei comparti di contrattazione;
- b) Il rapporto tra legge e contratto collettivo dopo il d.lgs. n. 75 del 2017;
- c) Contrattazione integrativa e partecipazione sindacale dopo il d.lgs. n. 75 del 2017;

### **MOLULO 3 - Le mansioni ed i doveri del dipendente pubblico**

- a) La responsabilità amministrativa e contabile dei pubblici dipendenti: l'elemento soggettivo della responsabilità e le limitazioni della responsabilità. Responsabilità e discrezionalità.
- b) La responsabilità disciplinare del dipendente pubblico. Gli obblighi di valenza disciplinare. Il potere disciplinare delle Amministrazioni nei confronti dei dipendenti: funzione, fonti, titolarità, limiti, tipologia delle sanzioni.
- c) Il licenziamento disciplinare.
- d) Il procedimento disciplinare nel lavoro pubblico. Le eventuali procedure di conciliazione stabilite dai contratti collettivi e i loro limiti. L'iniziativa nel procedimento disciplinare. La notizia dell'infrazione. La contestazione dell'addebito. Gli obblighi di comunicazione. Il diritto al contraddittorio e alla difesa: modalità di esercizio.
- e) L'Ufficio competente per i procedimenti disciplinari. L'istruttoria disciplinare. Il rapporto tra procedimento disciplinare e procedimento penale. La sospensione del procedimento disciplinare. La ripresa e la riapertura del procedimento disciplinare;

#### **MOLULO 4 - Il rapporto di lavoro dirigenziale.**

- a) I ripetuti interventi del legislatore in materia di dirigenza.
- b) La centralità del tema degli incarichi dirigenziali.
- c) La dirigenza statale e le altre dirigenze.
- d) Il rapporto fra politica e amministrazione
- e) Gli incarichi di funzioni dirigenziali: la natura degli atti di conferimento. i criteri e le procedure di nomina.
- f) La durata degli incarichi ed i meccanismi di conferma e di revoca.
- g) La valutazione delle prestazioni e la verifica della responsabilità dirigenziale.

#### **MOLULO 5 - Lo sciopero nel pubblico impiego e nei servizi pubblici essenziali**

- a) La legge n°146/1990, modificata da ultimo nel 2000 con legge n°83
- b) Nozione ed evoluzione storica del diritto di sciopero; dai lavori della carta costituzionale alla legge n.83 del 2000
- c) Ambito di applicazione oggettivo della legge n. 146/1990
- d) La disciplina legale di contenimento - Gli obblighi
- e) Compiti della Commissione di Garanzia; Le sanzioni La precettazione.

#### **MOLULO 6 - Lavoro pubblico e normativa anticorruzione**

- a) Il contesto internazionale dei controlli nelle pubbliche amministrazioni
- b) L'impianto dei controlli anticorruzione ex Legge 190/2012 nel nostro sistema costituzionale
- c) La disciplina dei controlli di prevenzione della corruzione pubblica all'interno delle amministrazioni.
- d) La vigilanza sul conferimento di incarichi nelle amministrazioni
- e) La nomina, il ruolo, e le funzioni del responsabile dei nuovi controlli anticorruzione
- f) La trasparenza come controllo e come buona amministrazione
- g) Il Decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza.

- h) La sentenza n. 251/2016 della Corte costituzionale di parziale illegittimità della legge delega per la riforma della pubblica amministrazione (legge 7 agosto 2015, n. 124): i possibili scenari alla luce del parere n. 83/2017 del Consiglio di Stato

### **MOLULO 7 - La riforma della valutazione della performance dei dipendenti pubblici**

- a) Il nuovo sistema di valutazione della performance dei dipendenti pubblici. Premialità, riconoscimento delle progressioni economiche; incarichi di responsabilità e incarichi dirigenziali.
- b) La performance organizzativa: sistemi di rilevamento della soddisfazione degli utenti circa la qualità dei servizi. La definizione degli obiettivi generali e specifici da parte delle singole Amministrazioni.
- c) Gli Organismi Indipendenti di Valutazione (OIV): ruolo, procedure di nomina e poteri.

### **MOLULO 8 - Lotta all'assenteismo, orario di lavoro, controlli**

- a) La normativa sulle visite fiscali dei dipendenti pubblici.
- b) Le regole applicabili alle Visite fiscali: soggetti interessati, casi di esclusione, orari, certificazione medica.
- c) Poteri e obblighi del medico di controllo e del lavoratore. Le conseguenze dovute ad assenza alla visita fiscale.
- d) D. Lgs. n. 66/08.04.2003 "Riforma della disciplina in materia di orario di lavoro in attuazione delle direttive 93/104/Ce e 2000/34/Ce".
- e) Le tipologie di orario di lavoro nel pubblico impiego
- f) licenziamento pubblici dipendenti

Il programma è stato redatto in base alla normativa vigente e sarà suscettibile ad eventuali aggiornamenti normativi che dovessero intervenire entro l'avvio del corso